



АДМИНИСТРАЦИЯ
КОСТРОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «17» декабря 2021 года № 2991

г.Кострома

Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований
земельного законодательства на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях осуществления администрацией Костромского муниципального района функции по муниципальному земельному контролю,

администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2022 год (Приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации Костромского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава Костромского
муниципального района



Е.А. Шилова

Утверждена
постановлением администрации
Костромского муниципального района
от «17» августа 2021 г. № 1991

Программа профилактики нарушений
обязательных требований земельного законодательства

Раздел I. Аналитическая часть

1. Общие положения

1.1 Программа мероприятий в рамках муниципального земельного контроля (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Решением собрания депутатов Костромского муниципального района Костромской области от 12.08.2021 №65 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Костромского муниципального района Костромской области».

1.2. Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Костромской области, муниципальных правовых актов Костромского муниципального района, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Костромской области предусмотрена административная и иная ответственность (далее – обязательные требования), и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.3. Муниципальный земельный контроль на территории Костромского муниципального района Костромской области представляет собой деятельность администрации Костромского муниципального района Костромской области в лице функционального органа администрации Комитета имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района (далее- Комитет), направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований (далее – требований земельного

законодательства), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений требований земельного законодательства, оценки соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее - контролируемые лица), требований земельного законодательства, выявление их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений земельного законодательства, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

1.4. На территории Костромского муниципального района функции по осуществлению муниципального земельного контроля выполняют 2 специалиста Комитета имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района.

2. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

2.1. Одним из направлений деятельности органов местного самоуправления является контроль за соблюдением в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Костромской области, муниципальных правовых актов администрации Костромского муниципального района, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Костромской области предусмотрена административная и иная ответственность. Данные полномочия реализуются администрацией Костромского муниципального района посредством исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля.

2.2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – субъекты контроля, подконтрольные субъекты) обязательных требований.

2.3. Субъектами контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Костромского муниципального района, и физические лица.

2.4. Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки, расположенные на территории Костромского муниципального района Костромской области, в том числе находящиеся в собственности, владении, пользовании юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2.5. Обязательные требования оценка которых, является предметом муниципального контроля, установлены:

Земельным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Положением по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Костромского муниципального района Костромской области, утвержденным решением Собрании депутатов Костромского муниципального района от 12.08.2021 № 65.

2.6. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2021 году проведена следующая работа.

Муниципальный земельный контроль в 2021 году осуществлялся в форме проверок, проводимых, в том числе в соответствии с ежегодным планом проведения органами муниципального земельного контроля плановых проверок в отношении физических лиц.

Указанный план размещен на официальном сайте администрации Костромского муниципального района. Также проводились внеплановые проверки в отношении физических лиц, в том числе внеплановые проверки исполнения ранее выданных предписаний.

Внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

При осуществлении муниципального земельного контроля Комитет взаимодействует с органами государственного земельного надзора.

За 2021 год муниципальным земельным инспектором администрации Костромского муниципального района на территории 13 сельских поселений назначено 65 проверок.

Проведено – 21 проверка, из них: 17 плановых; 4 внеплановых; 44 проверки признаны не состоявшимися по причине отсутствия на проверке землепользователя (землевладельца).

В результате проведенных проверок выявлено 10 нарушений:

- выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 6 материалов, по выявленным нарушениям, направлено в Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Костромской области.

В результате рассмотрения направленных материалов, государственным земельным инспектором к лицам, допустившим нарушение земельного законодательства при использовании земельных участков, на 01.12.2021 приняты следующие меры:

- возбуждено 8 дел об административном правонарушении по статье 7.1 КоАП РФ с наложением штрафов на общую сумму 40000,00 рублей, 2 дело об административном правонарушении по статье 19.5 КоАП РФ с наложением штрафа на сумму 300,0 рублей.

За 2021 год проведено 10 мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (плановые

(рейдовые) осмотры). По результатам 5 рейдовых осмотров юридическим и физическим лицам вынесены предостережения о недопустимости нарушений действующего земельного законодательства.

2.7. В 2021 году в рамках профилактики нарушений обязательных требований были проведены следующие мероприятия:

на официальном сайте администрации Костромского муниципального района в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2.8. В 2021 году при проведении муниципального контроля не зафиксированы случаи сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.9. Муниципальный земельный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и контрольных мероприятий, а также их содержание (в том числе объем проверяемых требований земельного законодательства), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) понимается деятельность Комитета по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Под управлением риском причинения вреда (ущерба) понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба).

Под индикаторами риска нарушения требований земельного законодательства понимается соответствие или отклонение от параметров объекта земельного контроля, которые сами по себе не являются нарушениями требований земельного законодательства, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Индикаторы риска нарушения требований земельного законодательства разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном частью 9, пунктом 3 части 10 статьи 23 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечни индикаторов риска нарушения требований земельного законодательства размещаются на официальном сайте администрации Костромского муниципального района в информационной телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Цели и задачи программы

3.1. Профилактика нарушений обязательных требований в области муниципального контроля - это системно организованная деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда объектам контроля;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости;

доступности информации об обязательных требованиях.

3.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований земельного законодательства;

повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

3.3. Срок реализации программы: 2022 год.

Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений

4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1	Размещение на официальном сайте администрации Костромского муниципального района в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации	В течение года (по мере необходимости)

		Костромского муниципального района	
2	Информирование субъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительств а администрации Костромского муниципального района	В течение года (по мере необходимости)
3	Подготовка и распространение, в случае изменения обязательных требований, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительств а администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации Костромского муниципального района	В течение года (по мере внесения изменений в нормативные правовые акты)
4	Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольной деятельности	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительств а администрации Костромского муниципального района	4 квартал 2022 года
5	Размещение на официальном сайте администрации Костромского муниципального	Комитет имущественных и земельных	До 1 марта 2022 года

	района в сети «Интернет» результатов контрольной деятельности за 2021 год в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации Костромского муниципального района	
6	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	В течение года
7	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2023 год	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	декабрь 2022 года

5. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2023 и 2024 годов

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения	
			2022 год	2023 год
1	Размещение на официальном сайте администрации	Комитет имущественных и земельных	В течение года (по мере необходимости)	В течение года (по мере необходимости)

	<p>Костромского муниципального района в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района</p>	и)	и)
2	<p>Информирование субъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций</p>	<p>Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>
3	<p>Подготовка и распространение, в случае изменения обязательных требований, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты,</p>	<p>Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района</p>	<p>В течение года (по мере внесения изменений в нормативные правовые акты)</p>	<p>В течение года (по мере внесения изменений в нормативные правовые акты)</p>

	сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований			
4	Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольной деятельности	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	4 квартал 2023 года	4 квартал 2024 года
5	Размещение на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет» результатов контрольной деятельности за предшествующий год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации Костромского муниципального района	До 1 марта 2023 года	До 1 марта 2024 года

	приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений			
6	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	В течение года	В течение года
7	Внесение информации о проводимых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	В течении года, с соблюдением, установленных требований	В течении года, с соблюдением, установленных требований
8	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2024-2025 год	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	декабрь 2023 года	декабрь 2024 года
9	Проведение мероприятий по оценке	Комитет имущественных и земельных	до 30 января и 30 июля	до 30 января и 30 июля

	эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района		
--	--	--	--	--

5.1. Уточнение плана мероприятий на плановый период осуществляется по итогам анализа проведенной работы за предыдущий период.

Раздел III. Оценка эффективности программы

6. Результатом реализации Программы является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

Эффективность Программы оценивается по отчетным показателям, указанным в пункте 7 настоящей Программы. Отчетные показатели отражаются в Программе на плановый период по итогам календарного года.

Программа считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если реализация Программы не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

7. Отчетные показатели оценки эффективности Программы на 2022 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Наличие информации, обязательной к размещению, на официальном сайте администрации Костромского муниципального района	100%
2	Исполнение подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	100%
3	Внесение информации о проводимых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	100%
4	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, на официальном	Не менее 1 раза

сайте администрации Костромского муниципального района, а также проведения семинаров, конференций.
--

8. Показатели эффективности Программы на плановый период 2023 и 2024 годов

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	
		2023 год	2024 год
1	Наличие информации, обязательной к размещению, на официальном сайте администрации Костромского муниципального района	100%	100%
2	Исполнение подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	100%	100%
3	Внесение информации о проводимых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	100%	100%
4	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации Костромского муниципального района а также проведения семинаров, конференций.	Не менее 2 раз	Не менее 2 раз

2. План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	Постоянно
2.	Поддержание в актуальном	Комитет	Постоянно

	состоянии размещенных на официальном сайте администрации Костромского муниципального района в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации Костромского муниципального района	
3.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	Постоянно
4.	Проведение личного приема Главой Костромского муниципального района, Председателем Комитета имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении уполномоченным органом администрации Костромского муниципального района земельного контроля	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	По мере необходимости в соответствии с утвержденным графиком
5.	Размещение на сайте	Комитет	4 квартал

	администрации Костромского муниципального района в сети «Интернет» перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований	имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации Костромского муниципального района	
6.	Размещение на сайте администрации Костромского муниципального района в сети «Интернет» информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации Костромского муниципального района	Ежеквартально
7.	Обобщение и размещение на сайте администрации Костромского муниципального района в сети «Интернет» практики осуществления муниципального земельного контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами,	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации Костромского	По мере необходимости

	органами государственной власти и органами местного самоуправления, в целях недопущения таких нарушений	муниципального района	
8.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольной деятельности по муниципальному земельному контролю	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	4 квартал
9.	Подготовка и размещение на сайте администрации Костромского муниципального район в сети «Интернет» информации о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района, Отдел информационных технологий администрации Костромского муниципального района	По мере необходимости
10.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Комитет имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Костромского муниципального района	По мере необходимости